

КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ: ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ

С.Н.Данилова

Саратовский социально-экономический институт (филиал)
РЭУ им. Г.В.Плеханова, Саратов, Россия, доцент кафедры государственного,
муниципального управления и управления персоналом, к.э.н., доцент

dcn190277@yandex.ru

Повышение уровня занятости, качества жизни, доступности социальных услуг для сельского населения по-прежнему для органов государственной власти является стратегически важной задачей, ведь дальнейшее развитие АПК России возможно только при условии устойчивого комплексного развития сельских территорий. Однако, социальная ситуация на селе остается достаточно сложной, как и прежде имеются большие различия в уровне и качестве жизни с городом, что порождает массовые миграционные настроения. Сельское население постепенно концентрируется в пригородных территориях, что приводит к социальному опустыниванию сельских районов, создавая геополитические риски. За период с 2014 по 2018 годы число сельских населенных пунктов сократилось с 18,5 тысячи до 17,7 тысячи или на 4,2%. Основной причиной указанных процессов является неудовлетворенность сельского населения своим материальным положением.

В настоящее время сельские территории России сталкиваются с такими серьезными проблемами как безработица и бедность. Согласно статистическим данным уровень безработицы по методологии МОТ в сельской местности почти в 2 раза выше, чем в городе (соответственно 8% и 4,4%). Заработная плата в сельском хозяйстве, которая является основным источником семейного бюджета, составляет около 60 % от средней по экономике, тогда как в 1990 году она была практически на среднероссийском уровне (95,5%). Располагаемые ресурсы на одного сельского жителя, включающие все денежные и натуральные поступления, составляют 67% от городского уровня. В результате около 27% сельчан живет за чертой бедности, в то время как среди горожан доля населения с денежными доходами ниже черты бедности – 8% [1].

Неудовлетворительной является и обеспеченность сельских территорий социальными услугами и инфраструктурой. Так, в целях сокращения затрат на содержание объектов социальной инфраструктуры на селе долгое время проводилась политика по «оптимизации» сети учреждений социальной сферы, результатом которой стало массовое закрытие малокомплектных сельских школ, детсадов, медицинских и культурных учреждений, невозможный ввод новых объектов, и уменьшение плотности их размещения.

Сельский жилищный фонд остается в основном неблагоустроенным. Всеми видами благоустройства оборудована только 30% общей площади, тогда как в городе – почти 80%, разница по отдельным видам благоустройства на селе и в городе достигает показателя – 2,5 раза. Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда на селе в 2 раза выше, чем в городе.

Неудовлетворительные условия жизни пагубно сказываются на демографической ситуации в сельских населенных пунктах. Так, согласно прогнозу Росстата в дальнейшем этот процесс ускорится и к 2036 году численность сельского населения сократится еще на 4,6 миллиона (до 33 миллионов). Это не только подрывает трудовые ресурсы для выполнения

сельскими территориями их функции по производству сельхозпродукции и продовольствия, но и других общенациональных функций (культурной, этнической, экологической, рекреационной, пространственно-коммуникационной и геополитической), а также ограничивает возможности реализации общегосударственных целей в области демографического и социального развития [2].

Обобщающим показателем уровня и качества жизни является ожидаемая продолжительность жизни при рождении: если в городе этот показатель в 2017 году составлял около 73,2 года, на селе лишь 71,4 года, то есть на 1,8 года меньше.

У сельских поселений практически нет собственных источников развития, ведь почти 80% муниципальных бюджетов дефицитные. Слабым остается развитие на селе несельскохозяйственных видов деятельности, что обуславливает узость сферы приложения труда в сельской местности.

В целом перечисленные и многие другие проблемы, накопившиеся на селе, привели к снижению привлекательности сельской местности и препятствуют ее социально-экономическому развитию. Нельзя не обратить внимание на тот факт, что в числе последствий этих проблем возникло новое весьма необычное и несвойственное для России явление – по рождаемости российское село впервые уступило городу. Это тревожный сигнал заслуживает пристального внимания федеральных и региональных органов власти и требует принятия кардинальных мер, чтобы указанное явление не стало тенденцией.

Как показывает проведенный анализ, причинами низкого уровня социально-экономического развития села являются как исторически накопившиеся проблемы (село всегда было «донором» развития страны), так и недостатки современных механизмов развития сельских территорий, к числу которых можно отнести следующие:

- Отсутствие комплексного подхода к управлению развитием сельских территорий как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ. В государственных программах по развитию социальных и инфраструктурных отраслей «сельская» строка, как правило, отсутствует [1]. Из-за низкой плотности населения удельные затраты на предоставление социальных услуг в сельских поселениях выше, чем в городах, поэтому органы власти, отвечающие за развитие образования, здравоохранения, культуры и др. экономят на сельских расходах. Ряд государственных программ, предусматривающих реализацию мероприятий по развитию сельских территорий, между собой не скоординированы. Так, Минсельхоз России не имеет полномочий по координации деятельности других министерств и ведомств на сельских территориях. В Правительственную комиссию по вопросам АПК и устойчивого развития сельских территорий не входят представители Минкультуры России, Минспорта России, Минстроя России, Минкомсвязи и Минэнерго России. Вместе с тем деятельность этих министерств имеет большое значение для сельских территорий.

- Несовершенство правовой базы устойчивого развития сельских территорий, поскольку специального федерального закона, который бы устанавливал правовые основы разработки и реализации политики комплексного развития села, нет, а в Федеральном законе от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» устойчивое развитие сельских территорий трактуется лишь как часть государственной аграрной политики.

- Ограниченный доступ сельского населения к рынкам продукции, материально-техническим, финансовым и информационным ресурсам, что

является следствием недостаточного уровня развития на селе институтов рыночной и инженерной инфраструктуры, а также вертикальной сельскохозяйственной кооперации. Эта проблема усугубляется слабой заинтересованностью в развитии социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий со стороны сельскохозяйственных организаций и других субъектов хозяйственной деятельности на селе.

В Послании Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «ключевым, долгосрочным фактором устойчивого роста сельского хозяйства, конечно же, должно стать повышение качества жизни людей, тех, кто трудится на селе» [4].

Несмотря на то, что в России уже действует большое количество документов, которые призваны обеспечить развитие сельских территорий, а именно: Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года, Концепция устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2020 года, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и ее подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий», которая с 2018 года прекратила свое действие, а также Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, главой государства дано поручение Правительству РФ разработать отдельную программу развития сельских территорий, которая должна начать реализовываться с 1 января 2020 года, причем в данном документе необходимо обеспечить комплексный подход к решению задач по устойчивому развитию сельских территорий. Необходимость такой государственной программы во многом обусловлена тем, что система пространственного развития не может быть целостной и эффективной без учета в ней задач по развитию сельских территорий, которые занимают почти 90% площади Российской Федерации. Ведь именно сельские территории связывают нашу страну воедино – экономические центры с периферией, производственные центры с ресурсной базой, выступают в качестве основы сельского хозяйства, а главное – являются средой жизнедеятельности 38 миллионов человек – практически четверти населения страны. И чем устойчивее будет сельская территория, тем крепче будут эти связи, тем сбалансированнее будут развиваться отдельные регионы, тем эффективнее будет социально-экономическое развитие страны в целом.

Основными целями государственной программы комплексного развития сельских территорий являются [3]: повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения; сохранение сбалансированной системы расселения, включающей различные типы населенных пунктов с учетом региональной специфики. Исходя из вышеобозначенных целей, одним из основных направлений реализации программы будут выступать перспективные территории экономического роста, в которых уже реализуются или запланирована реализация новых инвестиционных проектов не только различной отраслевой направленности, но и всех сегментов бизнеса, уделяется особое внимание проектам малого и среднего бизнеса, в том числе фермерских хозяйств. Необходимо отметить, что госпрограмма комплексного развития сельских территорий будет реализовываться не только там, где преобладает сельскохозяйственное производство, но и на территориях с перспективами развития всех отраслей экономики.

Однако эффективная реализация мероприятий государственной программы невозможна без принятия региональных программ по комплексному развитию сельских территорий. Поэтому субъектам РФ необходимо

разработать региональные и территориальные программы предоставления мер социальной поддержки медикам, учителям и другим специалистам социальной сферы села, а также поддержки местных инициатив граждан, которые проживают в сельской местности, в целях активизации участия сельского населения в решении вопросов, непосредственно затрагивающих социально-экономическое развитие сельских территорий. Задачей регионов также является обеспечение проведения мониторинга качества жизни сельского населения сельских, в том числе эффективности мероприятий по повышению доступности и качества социальных услуг.

Отметим, что на территории Саратовской области пока нет необходимой программы, которая отвечала бы за комплексное развитие сельских территорий, однако разработана и уже реализуется Комплексная программа развития отдалённых районов Саратовской области на 2019 – 2021 годы, цель которой повышение качества и уровня жизни населения и решение наиболее проблемных вопросов в семи отдалённых районах области - Алгайском, Озинском, Перелюбском, Ивантеевском, Романовском, Самойловском и Турковском. Основные проблемы связаны с дефицитом кадров в здравоохранении и образовании, демографией, инфраструктурой. Для этого в рамках программы в 2019 году во всех районах проводился ремонт соцобъектов, инженерной и дорожной инфраструктуры, благоустройство территорий. Установлены 3 ФАПы в сельских населенных пунктах Перелюбского и Турковского районов. Завершен капремонт жилого комплекса «Ветеран» в Озинском районе, школы в Самойловке, 4 Домов культуры, ремонт 7 сельских школьных спортивных залов. Завершается строительство плавательного бассейна в Романовском районе. Провели работы по реконструкции 4 участков водопроводных сетей в Перелюбском и Самойловском районах. В отдаленных районах шел ремонт дорог, в целом привели в порядок 116 км. В Озинском и Перелюбском районах начали строить новую дорогу. Благоустроили 23 дворовых и 12 общественных территорий во всех семи отдаленных районах. Особое внимание уделили развитию предпринимательства на этих территориях, около 300 местных предпринимателей получили государственную поддержку.

Кроме того, в отдаленных районах реализовывался 41 инвестиционный проект. Общий объем вложенных инвестиций - 489 млн. рублей. Из них 31 проект направлен на развитие сельского хозяйства, как например, строительство элеватора в Перелюбском районе. Пять проектов нацелены на модернизацию систем энергоснабжения, два на освоение газовых ресурсов в Озинском районе. Три проекта дорожного и производственного значения, в частности, строительство асфальтобетонного завода в Турковском районе.

Список литературы

1. Аналитический вестник № 5 (719) «О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий».
2. Данилова С.Н. К вопросу об обеспечении устойчивого развития сельских территорий. В сборнике: Устойчивое развитие России в период нестабильности: внешние вызовы и перспективы Материалы XII очной международной научно-практической конференции. 2018.с. 177.
3. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

4. Послание Президента Федеральному Собранию РФ в 2019 г.
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863>